

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Výroční zpráva za rok 2011

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci byla zřízena Vládou České republiky usnesením vlády č. 858 ze dne 3. září 2003, jehož přílohou je platný Statut Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci.

Úvod

Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2011

(podle závazné osnovy povinné části výroční zprávy poradního orgánu vlády na základě usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002)

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „Rada“) je stálým poradním orgánem vlády České republiky v oblasti bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci. Rada byla zřízena usnesením vlády České republiky č. 858 ze dne 3. září 2003. Tímto usnesením byl současně schválen Statut Rady.

Rada zasedá pravidelně podle plánu práce a dále podle potřeby, nejméně však jednou za tři měsíce. Organizační, odborné a administrativní práce včetně zveřejňování informací o činnosti Rady zajišťuje sekretariát Rady, který je organizační součástí Ministerstva práce a sociálních věcí.

Rada ve své činnosti připravuje a schvaluje návrhy a doporučení k provádění a pravidelnému hodnocení plnění Národní politiky bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci a Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Cílem těchto dokumentů je předcházet poškození zdraví v důsledku pracovních úrazů a nemocí z povolání anebo poškozením vzniklým v souvislosti s prací nebo během ní.

Hlavní činnosti Rady jako poradního orgánu vlády je zejména:

- ❑ Projednávat a doporučovat vládě základní koncepční směry postupu vlády při prosazování větší míry koordinace činnosti a spolupráce všech orgánů veřejné správy a dalších institucí v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (dále jen „BOZP“).
- ❑ Projednávat a doporučovat změny a doplňky návrhů materiálů připravených k projednání v příslušných orgánech Evropské unie a ostatních mezinárodních institucích, týkající se oblasti BOZP.
- ❑ Projednávat a doporučovat změny resortních koncepcí v oblasti BOZP.
- ❑ Projednávat a doporučovat priority ve výzkumu pro projekty resortů na podporu důslednějšího dodržování právních předpisů v oblasti BOZP za účelem zajištění vyšší úrovně v této oblasti, zejména se zaměřením na malé a střední podniky.
- ❑ Identifikovat aktuální problémy v oblasti BOZP, projednávat a doporučovat vhodná opatření v zaměření plánů prevence rizik a sledovat jejich plnění.
- ❑ Hodnotit účinnost přijímaných preventivních opatření v oblasti prevence rizik při práci a doporučovat jejich změny a doplňky.

Rada má 28 členů, kterými jsou předseda Rady, tři místopředsedové a další členové Rady. Funkční období všech členů Rady je čtyřleté. V Radě jsou zástupci příslušných ministerstev a úřadů, zástupci zaměstnanců a zaměstnavatelů a také nezávislí odborníci s dlouholetou praxí v oblasti bezpečnosti práce a ochrany zdraví při práci. Na zasedání Rady jsou pravidelně zváni i zástupce Ministerstva zemědělství, ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. a ředitel Technické inspekce ČR.

Předsedou Rady je ministr práce a sociálních věcí. Předseda Rady má právo vyžadovat součinnost všech orgánů veřejné správy a dalších institucí ve věcech, týkajících se problematiky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

I. Předseda a členové Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Složení Rady v roce 2011:

Jméno a příjmení	Funkce v reprezentované instituci	Funkce zastávaná v Radě	Člen Rady od	Člen Rady do	Členství ve stálých výborech
Dr. Ing. Jaromír Drábek	ministr práce a sociálních věcí	předseda od 13. 7. 2010	13.7. 2010		
Mgr. Karel Machotka	náměstek ministra práce a sociálních věcí	1. místopředseda	2.3. 2011		
Jaroslav Zavadil	předseda Českomoravské konfederace odborových svazů	místopředseda	23.6. 2006		
Ing. František Hrobský	Svaz průmyslu a dopravy ČR	místopředseda	16.2. 2004		
MUDr. Michael Vít, Ph.D.	náměstek ministra zdravotnictví a hlavní hygienik ČR	člen	16.2. 2004		
Ing. Jiří Franc, MBA	náměstek ministra vnitra	člen	14.12. 2010		
Ing. Petr Špirhanzl	vrchní ředitel	člen	22.4. 2010		
Ing. Michael Hrbata	náměstek ministra obrany	člen	18.4. 2011		

JUDr. Ing. Robert Szurman	ředitel odboru	člen	11.10.2005		místo- předseda stálého výboru č. 1
Ing. Miroslav Kalous	náměstek ministra pro místní rozvoj	člen	19.3.2010		
PhDr. Ivo Hlaváč	náměstek ministra životního prostředí	člen	9.8.2010		
Ing. Eduard Havel	náměstek ministra dopravy	člen	19.3.2010		
Mgr. Ing. Rudolf Hahn	generální inspektor Státního úřadu inspekce práce	člen	18.4.2006		
Ing. Ivo Pěgřímek	předseda Českého báňského úřadu	člen	1.4.2008		
Ing. Dana Drábová, Ph.D.	předsedkyně Státního úřadu pro jadernou bezpečnost	členka	16.2.2004		
Doc. Ing. Iva Ritschelová, CSc.	předsedkyně Českého statistického úřadu	členka	27.7.2010		
Robert Křepinský	Odborový svaz UNIOS	člen	16.2.2004		předseda stálého výboru č. 2
Ing. Jan Romaněnko	Českomoravský odborový svaz pracovníků školství	člen	16.2.2004		
Mgr. Miroslav Kosina	vedoucí Centra BOZP a životního prostředí ČMKOS	člen	18.4.2006		místo- předseda stálého výboru č. 3

Ing. Jaromír Šedivec	Odborový svaz pracovníků zemědělství a výživy – Asociace svobodných odborů ČR	člen	16.2. 2004		
Jaroslav Bek	Svaz průmyslu a dopravy ČR	člen	16.2. 2004		místo - předseda stálého výboru č. 2
Josef Korbelář	Zemědělský svaz Praha	člen	16.2. 2004		
JUDr. Pavel Novák	Svaz podnikatelů ve stavebnictví ČR	člen	29.6. 2007		
Mgr. Karel Petrželka	Svaz průmyslu a dopravy ČR	člen	3.12. 2008		
Bc. Libuše Bělohávková	předsedkyně Akademie práce a zdraví, o. s.	členka	16.2. 2004		předsedkyně stálého výboru č. 4
Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.	Státní zdravotní ústav	člen	3.12. 2008		místo - předseda stálého výboru č. 4
PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.	členka představenstva Hospodářské komory ČR	členka	16.2. 2004		předsedkyně stálého výboru č. 3
Mgr. Lumír Zezulka	ředitel ZEKA plus, s.r.o. Zlín, Institut vzdělávání a služby v BOZP	člen	16.2. 2004		předseda stálého výboru č. 1

Poznámka:

Stálý výbor č. 1 - Stálý výbor pro technickou bezpečnost

Stálý výbor č. 2 - Stálý výbor pro legislativu

Stálý výbor č. 3 - Stálý výbor pro vzdělávání a výzkum

Stálý výbor č. 4 - Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku

II. Sekretariát Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Organizační, odborné a administrativní práce včetně zveřejňování informací o činnosti Rady zajišťuje sekretariát Rady, který je organizační součástí Ministerstva práce a sociálních věcí. Funkci sekretariátu Rady vykonává oddělení bezpečnosti práce MPSV vedle své běžné agendy. Činnost sekretariátu Rady zajišťují celkem dva zaměstnanci z tohoto oddělení. Tajemníkem Rady je Ing. Petr Mráz, který v souladu s pokyny předsedy Rady řídí činnost sekretariátu a odpovídá za plnění jeho úkolů.

Sekretariát Rady zejména:

- organizačně a administrativně zabezpečuje činnost Rady včetně činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady,
- soustřeďuje podklady a informace potřebné pro činnost Rady, stálých výborů a pracovních skupin Rady,
- zajišťuje zpracování odborných podkladů pro jednání Rady na základě pokynů předsedy Rady,
- průběžně aktualizuje informace zveřejněné o Radě a jejích členech a výstupech z její činnosti na internetové stránce Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu vlády České republiky (*sekce Pracovní a poradní orgány*).

III. Přehled činnosti Rady, stálých výborů Rady a pracovních skupin Rady

1. Přehled činnosti Rady

V osmém roce činnosti Rady se v souladu se schváleným plánem práce Rady na rok 2011 uskutečnila celkem čtyři zasedání Rady. Ze všech zasedání Rady byly pořízeny zápisy, které obsahují závěry k projednávaným bodům a tyto zápisy jsou zveřejněny na webových stránkách Rady. Níže je uveden stručný přehled z jednotlivých zasedání Rady v roce 2011.

29. zasedání Rady se uskutečnilo dne 25. března 2011

Rada schválila Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2010, která byla v květnu 2011 předložena členům vlády pro informaci. Na tomto zasedání Rada projednávala opětovně problematiku úrazového pojištění zaměstnanců ve vztahu k financování prevence v oblasti BOZP a rehabilitace po pracovním úrazu. Prioritou Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 je funkční systém úrazového pojištění. Jako host byl na jednání přizván Mgr. Jiří Král, vrchní ředitel sekce sociálně pojistných systémů MPSV, aby podal Radě aktuální informaci k zavedení funkčního systému

úrazového pojištění v souladu s opatřeními č. 1 a 2 Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012. Mgr. Jiří Král informoval Radu, že ministr práce a sociálních věcí požádal dopisem ministra financí o snížení marží obou pojišťoven, které systém úrazového pojištění v současné době zajišťují. Uvedl, že zásady novely zákona č. 266/2006 Sb. by měly být připraveny do konce března 2011 a do vlády by měl být návrh zákona předložen v září 2011. Seznámil členy Rady s některými aspekty připravované novely. Provádění má být svěřeno České správě sociálního zabezpečení. Součástí systému bude i rehabilitace a počítá se i s prevencí. Snahou novely je, aby systém nebyl zbytečně komplikovaný. Pojistné by mělo být stanoveno jednotnou sazbou a vybíráno jedním inkasním místem.

K této problematice byla členy Rady vedena obsáhlá diskuze. Místopředseda Rady Jaroslav Zavadil sdělil, že otevře diskusi o úrazovém pojištění v tripartitní Radě hospodářské a sociální dohody. Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, že Radě vlády pro BOZP nejde jen o snížení marží pojišťoven provozujících úrazové pojištění, ale i to, aby část z takto získaných prostředků byla v období do doby nabytí účinnosti zákona o úrazovém pojištění věnována na prevenci a výzkum v oblasti BOZP a na rehabilitaci po pracovním úrazu a připomněla závěry 28. zasedání Rady k této problematice. Dále informovala o jednáních Pracovní skupiny Rady k Národnímu akčnímu programu, která vyhodnotila plnění Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 a připravila pro Radu doporučení dalšího postupu, zmínila se také o problému rehabilitace po pracovním úrazu, ke kterému byl zorganizován kulatý stůl. V rámci kontroly plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 byla podána informace o stavu plnění termínovaných úkolů.

V souvislosti s projednávanou problematikou Rada doporučila, aby systém úrazového pojištění motivoval zaměstnavatele na prevenci tím, že pro platby pojištění bude využíván „systém bonus – malus“. Dále doporučila, aby část prostředků získaných snížením marží pojišťoven spravujících úrazové pojištění zaměstnanců byla v období do nabytí účinnosti zákona o úrazovém pojištění použita na prevenci a výzkum v oblasti BOZP a na komplexní rehabilitaci po pracovním úrazu. Přijala rozhodnutí změnit termín plnění u těch úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012, které mají souvislost se zákonem o úrazovém pojištění na 30. září 2011 a pověřila Pracovní skupinu Rady vlády k úrazovému pojištění, aby nadále sledovala práce na novele zákona o úrazovém pojištění a v případě potřeby se do prací zapojila.

Rada vzala na vědomí informace o činnosti stálých výborů Rady a schválila Statut pracovní skupiny k aktualizaci seznamu nemocí z povolání ustavené v rámci Stálého výboru č. 4. Dále si členové Rady vyslechli informaci o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů.

Generální inspektor SÚIP informoval že SÚIP zpracoval „Roční souhrnnou zprávu o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2010“, která bude rozeslána prostřednictvím sekretariátu členům Rady. Ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, PhD., informoval, že v rámci řešení úkolu č. 7 NAP BOZP na období 2011 – 2012 zpracoval VÚBP, v.v.i. „Analýzu stavu a úrovně BOZP na specifických nebezpečných pracovištích – staveništích“.

30. zasedání Rady se uskutečnilo dne 1. července 2011

Rada se zabývala zprávou o vývoji a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce. Projednala také plnění Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012. V této souvislosti byla podána informace o stavu prací na plnění opatření č. 7 Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 - „Provést komplexní analýzu stavu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci ve stavebnictví, navrhnout opatření ke zlepšení nepříznivého stavu a po projednání v Radě vlády stanovit konkrétní úkoly k jejich realizaci“. Pracovní verze analýzy stavu BOZP ve stavebnictví, připravená na základě tohoto úkolu, byla v červnu 2011 rozeslána k připomínkám stálým výborům Rady vlády pro BOZP. V návaznosti na diskuzi k tomuto opatření Mgr. Ing. Rudolf Hahn uvedl, že SÚIP jedná se stavebními úřady s tím, že by do textu stavebního povolení měl být zařazován samostatný bod věnovaný koordinátorovi na staveništi.

K plnění Priority I. Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 – „Zavedení funkčního systému úrazového pojištění“, Bc. Libuše Bělohlávková informovala o činnosti Pracovní skupiny Rady k úrazovému pojištění a zejména pak o jejím rozšířeném zasedání dne 23. 6. 2011 za účasti ministra práce a sociálních věcí. Informovala o jednotlivých návrzích na úpravu zákona o úrazovém pojištění, ke kterým má pracovní skupina připomínky (snížení výše pojistného, nahrazení diferencované výše pojistného podle rizikovitosti odvětví jednotnou odvodovou výší, zrušení institutu bonus – malus atd.) a o tom, že Pracovní skupina byla vyzvána, aby navrhla sankčně-motivační systém, který by pak mohl být začleněn do zákona o úrazovém pojištění. V reakci na toto vystoupení ministr práce a sociálních věcí uvedl, že jeho hodnocení návrhu novely zákona o úrazovém pojištění je odlišné. Konstatoval, že základním pohledovým stanoviskům se návrh snaží vyhovět. Je to potřeba zlepšit motivaci zaměstnavatelů k vytváření podmínek pro bezpečnou práci a trvat na tom, že bude zaveden princip, který posílí prevenci. Způsob naplnění těchto dvou základních principů do novely zákona je věcí diskuse a tady vidí prostor i pro Pracovní skupinu Rady. Návrhy konkrétních řešení musí vést ke snižování administrativní zátěže. Motivačním nástrojem by mohla být například jednoduchá a srozumitelná přírážka k pojistnému. V závěru shrnul, že se v žádném případě nestaví proti doporučením Pracovní skupiny nebo Rady. Jejich aplikace by ale měla být co nejjednodušší, co nejméně administrativně náročná a co nejsrozumitelnější zaměstnavatelům. Vyzval k diskusi, která povede k tomu, aby zákon do nabytí účinnosti byl upraven tak, aby to splnilo společné požadavky. Po obsáhlé diskuzi k tomuto bodu byly odsouhlaseny závěry, že Pracovní skupina Rady připraví návrhy sankčně-motivačního systému, který by mohl být využit v rámci prací na novele zákona o úrazovém pojištění a spolu s návrhem připraveným MPSV bude projednán na jednání členů Pracovní skupiny a zainteresovaných zástupců MPSV, které svolá 1. místopředseda Rady Mgr. Karel Machotka.

Dále byla projednána Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu bezpečnosti práce za rok 2010 a Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí provedených

inspekci práce za rok 2010, ke které vystoupil generální inspektor SÚIP. V následné diskuzi byla podána také informace o mimořádných kontrolách ve fakultních nemocnicích. Rada vzala na vědomí informaci o Plenárním zasedání výboru hlavních inspektorů práce (SLIC).

Dále se Rada zabývala činností stálých výborů Rady a projednala doporučení stálých výborů č. 1, 3 a 4. Stálý výbor č. 1 doporučil řešit problematiku vyhrazených technických zařízení podle Radou schválené koncepce a připravit zákon o VTZ. Dále navrhoval připravit nový předpis k zajištění zvláštní odborné způsobilosti obsluh vyhrazených stavebních strojů, tedy pro obsluhu technických zařízení, která představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví zaměstnanců, v návaznosti na ustanovení zákona č. 309/2006 Sb., a to s nabídkou aktivní účasti MPO. Rovněž doporučil MPSV zpracovat ve vztahu ke koordinátorovi BOZP na staveništi návrh novely zákona č. 309/2006 Sb., v kontextu s komplexní analýzou stavu BOZP ve stavebnictví.

Stálý výbor č. 3 ve spolupráci se Stálým výborem č. 4 připravil doporučení Radě vlády k problematice vědy a výzkumu v oblasti BOZP. Doporučení se týkalo potřeby zvolit zástupce za Radu vlády pro BOZP, který by jednal jménem této Rady a popř. i za MPSV se zástupci Rady vlády pro vědu, výzkum a inovace (včetně zástupců Technologické agentury ČR) a žádal znovuzavedení víceletých výzkumných záměrů pro resortní veřejné výzkumné instituce, kterými jsou v oblasti BOZP Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i. a Státní zdravotní ústav. Dále bylo doporučeno, aby Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s Radou vlády pro BOZP, Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, v.v.i. a Státním zdravotním ústavem každoročně formulovalo výzkumné potřeby v oboru BOZP pro daný rok v rámci programu „BETA“ Technologické agentury ČR.

Rovněž zazněla informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů v oblasti BOZP.

31. zasedání Rady se uskutečnilo dne 30. září 2011

Rada se zabývala kontrolou plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012. Byla podána podrobná informace o současném stavu plnění jednotlivých opatření Národního akčního programu. Bylo poukázáno, že zůstávají nesplněna opatření 3, 4 a 5, která se týkají úrazového pojištění a s ním souvisejícího financování výzkumu, prevence a rehabilitace v oblasti BOZP. Rada se podrobně zabývala zejména návrhem novely zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, z května 2011. Bc. Libuše Bělohávková jako předsedkyně Pracovní skupiny Rady k úrazovému pojištění uvedla, že tato novela nezohledňuje připomínky této Pracovní skupiny Rady, předložené jak v písemné formě, tak opakovaně uplatňované na společných jednáních se zástupci MPSV. Prezentovala stanovisko Pracovní skupiny Rady vlády a Stálého výboru č. 4. Zejména uvedla nesouhlas se zrušením diferencovanosti pojistného podle míry rizika činnosti zaměstnavatele, se snížením pojistného a tím i příjmu do systému úrazového pojištění o cca 2,1 mil. ročně, nesouhlas se zrušením motivačních opatření

bonus/malus, výrazným snížením dávek pro zaměstnance s poškozením zdraví vzniklým v příčinné souvislosti s pracovním úrazem nebo nemocí z povolání a se zrušením Rady úrazového pojištění, jako záruky odborné garance v oblasti prevence a rehabilitace a celkové transparentnosti systému úrazového pojištění. V této souvislosti informovala o návrhu vzneseném na jednání tripartity – vyjmout úrazové pojištění z jednoho inkasního místa. Dále byla podána informace o stavu přípravy návrhu zákona o koordinované rehabilitaci, který by měl mít přímou vazbu na rehabilitaci osob s poškozením zdraví vzniklým v příčinné souvislosti s pracovním úrazem nebo nemocí z povolání v systému úrazového pojištění, a byly uvedeny základní důvody, pro které byl poslední návrh věcného záměru zákona poradou vedení MPSV vrácen k dopracování.

V návaznosti na proběhlou diskuzi, ve které vystoupilo několik členů Rady, ministr práce a sociálních věcí uvedl, že návrh novely zákona o úrazovém pojištění není ještě dopracován. Zdůvodnil, proč novela vypouští administrativně náročný bonus – malus a výši platby podle rizikovosti odvětví. Systém úrazového pojištění má být co nejjednodušší, co nejtransparentnější a co nejvíce motivující ke správnému přístupu k BOZP. Závěrem konstatoval, že text novely bude hotov v nejbližších týdnech a bude dán k dispozici pro odbornou diskusi. Rada vyzvala Pracovní skupinu Rady k úrazovému pojištění, aby dále pokračovala v součinnosti při přípravě systému úrazového pojištění.

Rada se v rámci projednávání dalších bodů programu seznámila se Zprávou o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2010 a Zprávou o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2010. Rada vzala na vědomí Zprávu o kontrolní činnosti odborových organizací v oblasti BOZP za rok 2010, konkrétně zprávu Českomoravské konfederace odborových svazů a Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy – ASO ČR.

Rada vzala na vědomí informace o činnosti stálých výborů Rady a schválila složení Pracovní skupiny pro aktualizaci seznamu nemocí z povolání podle předloženého návrhu Stálého výboru č. 4, v rámci kterého bude tato pracovní skupina působit. Členové Rady byli rovněž informováni o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů.

Problematikou výzkumu a vývoje v oblasti BOZP se zabýval RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. Informoval o jednání, které měli zástupci VÚBP, v.v.i. s ministrem práce a sociálních věcí o problematice výzkumu a vývoje v oblasti BOZP, o budoucnosti této instituce, o problémech které způsobují ustanovení zákona č. 101/2000 Sb., při předávání statistických údajů z oblasti BOZP Výzkumnému ústavu bezpečnosti práce, v.v.i..

32. zasedání Rady se uskutečnilo dne 9. prosince 2011

Rada projednala plnění opatření Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012. Byla podána informace, že novela zákona o úrazovém pojištění byla předána do Legislativní rady vlády. Předsedkyně Pracovní skupiny Rady k úrazovému pojištění informovala o jednání s ministrem práce a sociálních věcí před vypořádáním připomínek a o samotném jednání k vypořádání vnějšího připomínkového řízení. Dále členové Rady poukazovali na skutečnost, že řada zásadních připomínek k této novele nebyla přijata. Mgr. Karel Machotka vyzval členy Rady, aby vyjádřili své stanovisko hlasováním o tom, kdo je pro novelu zákona o úrazovém pojištění tak, jak byla předložena vládě. V následném hlasování Rada vlády pro BOZP vyjádřila nesouhlas s novelou zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců v té podobě, jak byla předložena do vlády a vzala na vědomí, že o tomto jejím stanovisku bude vláda na svém zasedání informována předsedou Rady vlády pro BOZP – ministrem práce a sociálních věcí. Dále Rada konstatovala, že dosud nebyla splněna základní priorita Národního akčního programu, kterou je zavedení funkčního systému úrazového pojištění.

Byla podána informace z prvního zasedání Pracovní skupiny Rady k aktualizaci seznamu nemocí z povolání a současně přednesen návrh této pracovní skupiny na doplnění seznamu nemocí z povolání k onemocnění páteře. Návrhem se bude po jeho obdržení zabývat Ministerstvo zdravotnictví.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o průběhu jednání zástupců sociálních partnerů se zástupci vedení MPSV, kde se projednávalo i připravované slučování Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. a Výzkumného ústavu práce a sociálních věcí, v.v.i.. Sdělila, že ministr práce a sociálních věcí na tomto jednání ujistil, že další činnosti Výzkumného ústavu bezpečnosti práce budou zachovány. V souvislosti s opatřením č. 4 Národního akčního programu předložily stálé výbory č. 3 a č. 4 společné doporučení k problematice výzkumu v oblasti BOZP. Toto doporučení specifikuje činnosti Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. a doporučuje tyto činnosti zachovat i po uvažovaném sloučení obou ústavů.

V rámci dalších bodů programu, Rada projednala zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a zaměření vrchního báňského dozoru v roce 2012. Rada dále projednala a schválila plán práce Rady na rok 2012. Členové Rady vyslechli informaci o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP. RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. také informoval o aktuálních problémech v oblasti výzkumu a vývoje a o plánovaném slučování obou ústavů.

Informaci o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání přednesl generální inspektor SÚIP. Členové Rady byli dále seznámeni s informacemi o činnosti a doporučení stálých výborů Rady a informacemi o aktuální situaci v legislativní a jiné činnosti oblasti BOZP. Členové Rady byli pozváni na připravovanou konferenci „Předpoklady funkčního systému úrazového pojištění v ČR“, která se konala 10. ledna 2012 v Senátu PČR.

2. Přehled činnosti stálých výborů Rady a pracovních skupin Rady

Rada na svém 2. zasedání dne 11. června 2004 schválila zřízení stálých výborů, jako svých pracovních orgánů, včetně jejich názvů, které zahrnují hlavní zaměření jejich činnosti. Současně schválila předsedy jednotlivých stálých výborů. Na 22. zasedání dne 19. června 2009 Rada schválila statuty a zjednodušené názvy stálých výborů Rady včetně jejich přecíslování.

V souladu se schváleným Statutem stálý výbor při své činnosti zejména:

- projednává a doporučuje Radě základní koncepční směry postupu,
- stanovuje okruh priorit pro řešení problémů,
- identifikuje aktuální problémy a navrhuje Radě zřízení pracovních skupin pro jejich řešení,
- projednává a vyjadřuje se, popř. se podílí na tvorbě návrhů materiálů a předkládá je prostřednictvím předsedy k projednání v Radě,
- hodnotí efektivitu opatření přijímaných Radou a výsledky hodnocení předkládá prostřednictvím předsedy k projednání v Radě,
- projednává podklady připravené pracovními skupinami k řešení.

Stálý výbor pro technickou bezpečnost

Předseda: Mgr. Lumír Zezulka

Místopředseda: JUDr. Ing. Robert Szurman

V roce 2011 se stálý výbor sešel celkem dvakrát, 2. června a 8. prosince. Předmětem zasedání stálého výboru byla zejména problematika vyhrazených technických zařízení, právní analýza postavení koordinátora BOZP na staveništi a právní úprava zákona č. 309/2006 Sb., kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích a o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při činnosti nebo poskytování služeb mimo pracovněprávní vztahy (zákon o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci), ve znění pozdějších předpisů.

Zabýval se především:

- a) Plánem práce stálého výboru na rok 2011
- b) Prioritními opatřeními Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 v gesci stálého výboru:
 - Koncepcí technických zařízení se zvýšenou mírou rizika.
 - Postavením „Koordinátora BOZP na staveništi“ a novelizací stávající úpravy.
 - Legislativní úpravou zákona č. 309/2006 Sb.

- Odbornou způsobilostí fyzických osob k zajišťování úkolů v prevenci rizik v oblasti BOZP a činností koordinátora BOZP na staveništi.
- Zvláštní odbornou způsobilostí.

Stálý výbor pro legislativu

Předseda: Robert Křepinský

Místopředseda: Jaroslav Bek

Stálý výbor zasedal v roce 2011 celkem třikrát, a to na základě schváleného plánu práce.

Kromě stálých bodů programu týkajících se informace o stavu legislativy s důrazem na plnění Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 a prosazování a vynucování právních předpisů v oblasti BOZP v praxi se činnost stálého výboru dále soustředila na tyto aktivity:

- a) práce nad návrhem vyhlášky MŠMT o bezpečnosti a ochraně zdraví dětí, žáků a studentů,
- b) podpora a příprava zpracování návrhu novely nařízení vlády č. 201/2010 Sb., o způsobu evidence úrazů, hlášení a zasílání záznamu o úrazu,
- c) projednávání právní úpravy chemické bezpečnosti, analýzy BOZP ve stavebnictví, návrhu novely zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců,
- d) projednávání ročních zpráv o činnosti orgánů inspekce práce, orgánů ochrany veřejného zdraví, České školní inspekce, Českého báňského úřadu, Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany a odborových organizací za rok 2010,
- e) zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, orgánů ochrany veřejného zdraví, České školní inspekce a Českého báňského úřadu v roce 2012.

Stálý výbor v rámci výše uvedených bodů programu přijal řadu usnesení, které byly projednávány na pravidelném zasedání Rady vlády pro BOZP a které se zejména týkaly problematiky úrazového pojištění, právní úpravy bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů, právní úpravy a legislativního vývoje oblasti BOZP a samotné činnosti kontrolních a dozorových orgánů působících v oblasti BOZP.

V rámci Stálého výboru pro legislativu dále pracovala tripartitně obsazená „**Pracovní skupina pro stanovení expozičních limitů v pracovním prostředí**“, která projednávala návrhy na změny přípustných expozičních limitů (PEL) a nejvyšších přípustných koncentrací (NPK-P) chemických látek či jejich směsí, které jsou stanoveny v nařízení vlády č. 361/2007 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Tato Pracovní skupina dále projednávala návrhy na stanovení expozičních limitů v pracovním prostředí, které mají být do zmíněného nařízení vlády nově zařazeny.

Stálý výbor pro vzdělávání a výzkum

Předsedkyně: PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.

Místopředseda: Mgr. Miroslav Kosina

Stálý výbor pro vzdělávání a výzkum se v roce 2011 na svých dvou zasedáních věnoval především problematice vzdělávání a výzkumu v oblasti BOZP.

Na svém prvním zasedání dne 21. června 2011 členové hodnotili současný stav vzdělávání v oblasti BOZP a navrhovali různá zlepšení. Byli podrobně informováni o schůzce zástupce MPSV JUDr. Samkové se zástupci NUOV (Národní ústav odborného vzdělávání) s cílem spolupracovat podle zákona č. 309/2006 Sb., kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích a o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při činnosti nebo poskytování služeb mimo pracovněprávní vztahy (zákon o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci), ve znění pozdějších předpisů, i zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů, a sladit a obohatit požadavky na znalosti a dovednosti pro různé kvalifikační stupně.

Dalším důležitým tématem byly informace a diskuze o výzkumu v oblasti BOZP a o navrhovaných změnách týkajících se Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i.. Na základě diskuzí bylo formulováno „Doporučení Radě vlády pro BOZP“. Na závěr informoval JUDr. Pavel Dvořák o plánech oddělení bezpečnosti práce MPSV a o dokumentu týkajícího se stavebnictví a úlohy koordinátora BOZP na staveništi.

Druhé zasedání Stálého výboru pro vzdělávání a výzkum se uskutečnilo 7. prosince 2011 s následujícím obsahem. Členové stálého výboru velice kladně hodnotili první výsledky spolupráce MPSV a NUOV v rámci Sektorové rady pro bezpečnost a ochranu osob a majetku a BOZP, které se týkaly doplnění požadavků na dílčí kvalifikaci „Technik BOZP“ a na přípravu dalších kvalifikací, např. „Manažer BOZP“. Po velmi vzrušené diskuzi připravil Stálý výbor pro vzdělávání a výzkum ve spolupráci se zástupci Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku stručné vysvětlení současné situace v oblasti financování vědy a veřejných výzkumných institucí v oblasti BOZP. Zástupci obou stálých výborů zformulovali pro Radu vlády pro BOZP společná doporučení pro řešení současné situace, a to na základě dokumentů Národního akčního programu BOZP pro období 2011 – 2012, Priority II. „Zajištění financování systému BOZP na období do roku 2013“ a opatření bodu 1. a 2. k možnému financování a zajištění finančních zdrojů pro výzkum v oblasti BOZP na období 2011 – 2013.

Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku

Předsedkyně: Bc. Libuše Bělohlávková

Místopředseda: Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.

V uplynulém roce se jednání výboru řídila časovým plánem práce na rok 2011, schváleným v říjnu 2010. V průběhu roku se uskutečnilo celkem 8 zasedání výboru, z toho v měsíci červnu 2011 proběhlo zasedání výboru v rámci konference spolupořádané výborem v Poslanecké sněmovně PČR.

Program zasedání v roce 2011 vycházel z náplně činnosti dané Statutem výboru a úkoly vyplývajícími z usnesení Rady vlády k plnění opatření Národního akčního programu BOZP pro období 2011 – 2012. Základním průběžným úkolem bylo sledování plnění opatření tohoto dokumentu, která jsou v gesci výboru z hlediska jeho působnosti, dále projednávání stavu a úrovně v uvedených oblastech, příprava odborných stanovisek a návrhů pro Radu vlády formou Doporučení. Významnou část činnosti výboru v uplynulém roce představovalo projednávání návrhů nových právních předpisů z oblasti zdravotně sociální a příprava věcných stanovisek a připomínek k nim pro další jednání v orgánech Rady vlády.

Mezi významné aktivity výboru v roce 2011 patřila zejména činnost v následujících oblastech:

1. Úrazové pojištění

- příprava podkladových materiálů a stanovisek k návrhu novely zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, včetně souvisejícího materiálu RIA (leden - květen 2011);
- příprava stanoviska k výslednému návrhu novely zák. č. 266/2006 Sb. v rámci vnějšího připomínkového řízení (říjen/listopad 2011);
- projednávání možností financování oblasti BOZP ve vazbě na úrazové pojištění a související prioritní úkoly Národního akčního programu BOZP (průběžně – z hlediska naléhavých potřeb prevence a rehabilitace);
- příprava programu a organizačního zajištění konference „Předpoklady funkčního úrazového pojištění zaměstnanců v ČR“ (příprava v prosinci 2011 pro realizaci v lednu 2012).

Výstupy z výše uvedených aktivit byly dále podkladem k jednání Pracovní skupiny Rady vlády pro úrazové pojištění, kde je zastoupeno 6 členů výboru, 4 členové výboru jsou pak i členy Rady vlády.

2. Pracovně lékařská péče a problematika nemocí z povolání

- sledování průběhu legislativního procesu návrhu zákona o zdravotních službách, zákona o specifických zdravotních službách a projednávání věcných stanovisek k návrhům souvisejících prováděcích předpisů (průběžně leden – prosinec 2011),

- příprava návrhu statutu a složení Pracovní skupiny k aktualizaci seznamu nemocí z povolání Rady vlády a projednání výstupů z jejího prvního zasedání (leden, září a prosinec 2011),
- problematika karcinogenů – projednání ve vazbě na výsledky konkrétních předchozích výzkumných úkolů v gesci Ministerstva zdravotnictví ČR a příprava podkladů výboru k dalšímu jednání k prevenci nemocí z povolání (říjen/listopad 2011).

3. Bezpečnost a ochrana zdraví dětí, žáků a studentů

V návaznosti na analýzu, provedenou výborem ve spolupráci s Českou společností dorostového lékařství ČLS J. E. Purkyně a Státním zdravotním ústavem v oblasti stavu prevence poškození zdraví žáků a studentů při praktické přípravě na povolání (v Radě vlády projednáno v červnu 2010), a na závěry Kulatého stolu k problematice bezpečnosti a ochrany zdraví ve školství, pořádaného v září 2010 v Brně výborem ve spolupráci se Stálým výborem Rady vlády pro legislativu, uskutečnil výbor v roce 2011 zejména následující aktivity:

- předložil Radě vlády Doporučení uplatnit, prostřednictvím jejích členů v rámci připomínkového řízení k novele školského zákona, požadavek na zmocnění MŠMT k vydání prováděcího předpisu k BOZP (leden/ únor 2011) – tento požadavek byl za široké součinnosti řady subjektů (oproti původnímu nesouhlasu MŠMT) naplněn a v současné době se připravuje vydání předmětného prováděcího předpisu k § 29 novelizovaného školského zákona;
- uvedený požadavek byl rovněž osobně projednán, společně s návrhem dalších opatření BOZP v rezortu školství, ve smyslu závěrů jednání výboru, předsedkyní výboru s ministrem školství, mládeže a tělovýchovy Mgr. Josefem Dobešem (leden 2011);
- výbor pod záštitou MŠMT, ve spolupráci s Fakultou sportovních studií Masarykovy univerzity v Brně, Státním zdravotním ústavem, Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, v.v.i. a dalšími zainteresovanými subjekty státní i veřejné správy a odborných společností, uspořádal a organizačně zabezpečil 1. národní konferenci „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství v ČR - aktuální témata“ – nad konferencí převzal záštitu na půdě Poslanecké sněmovny PČR předseda Poslaneckého klubu TOP 09 a starostové Mgr. Petr Gazdík.

Závěry konference, které se dne 1. června 2011 zúčastnilo 143 vedoucích pracovníků škol a školských zařízení z celé ČR, byly projednány v Radě vlády a jejich naplňování je dále prosazováno.

4. Rehabilitace po pracovním úrazu a nemoci z povolání

Problematika rehabilitace osob s poškozením zdraví vzniklým v příčinné souvislosti s pracovním úrazem nebo nemocí z povolání úzce souvisí s přípravou nové právní úpravy úrazového pojištění a v širším pojetí s připravovanou právní úpravou koordinované rehabilitace osob se zdravotním postižením. Dlouhodobě neúspěšná příprava právní úpravy zavedení funkčního řešení posunula obě tyto oblasti i do Plánu legislativních úkolů vlády na rok 2011 a 2012.

Výbor v uplynulém roce přispěl k řešení této problematiky zejména tím, že

- ve spolupráci se sekci pro sociální a rodinnou politiku MPSV uspořádal pod vedením náměstka ministra Ing. Davida Kafky Kulatý stůl předních odborníků k rehabilitaci osob se zdravotním postižením, kde byl nastíněn další směr postupu při přípravě nové právní úpravy (leden 2011);
- požadavky rehabilitace osob s poškozením zdraví vzniklým v příčinné souvislosti s pracovním úrazem nebo nemocí z povolání byly opakovaně jako priorita Národního akčního programu BOZP projednávány ve výboru a dále pak uplatňovány v mezirezortní skupině pro přípravu návrhu právní úpravy koordinované rehabilitace prostřednictvím předsedkyně výboru v této pracovní skupině a opakovaně pak i při jednání Výboru pro sociální politiku PS PČR.

5. Ostatní problematika a spolupráce

Působnost výboru se promítla i do dalších oblastí, kde výbor v uplynulém roce spolupracoval, a to zejména se Stálým výborem pro vzdělávání a výzkum. Konkrétním výstupem byla příprava společného Doporučení Radě vlády s návrhem nezbytných specifických činností výzkumu, které je třeba zachovat v dalším období pro rozvoj a podporu prevence BOZP. Význam tohoto Doporučení souvisí s uvažovaným organizačním opatřením týkajícím se případného sloučení Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. s Výzkumným ústavem práce a sociálních věcí, v.v.i..

Doporučení bylo projednáno v Radě vlády v prosinci 2011 s důrazem na potřebu ekonomické podpory výzkumu, který je v oblasti BOZP podfinancován.

Celkově je třeba uvést, že vzhledem k vysoce odbornému zastoupení, mimořádnému zájmu a aktivitě členů, se Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku stal významnou platformou pro široké spektrum otázek prevence a rehabilitace poškození zdraví z práce, a to nejen při výměně zkušeností, ale i významnými souvisejícími aktivitami, na nichž se spolupodílí. Tento fakt by měl být, obdobně jako i u činnosti dalších stálých výborů a pracovních skupin Rady vlády, nejen Radou vlády vnímán, ale především se promítnout do její iniciativy přímo směrem k vládě, jak to vyplývá z jejího statutu a poslání. Z hlediska současného řešení zásadních systémových opatření v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, by odborný aspekt měl být nedílným podkladem k rozhodování vlády.

Činnost pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP a pro úrazové pojištění

(Informace o činnosti Pracovní skupiny Rady vlády pro BOZP k Národní politice BOZP, Národnímu akčnímu programu BOZP a k úrazovému pojištění - dále jen „Pracovní skupina“ nebo „PS“)

Činnost Pracovní skupiny v roce 2011 vycházela z úkolů stanovených Národním akčním programem BOZP pro období 2011 – 2012 a ze zadání stanovených Radou vlády v předchozím období, **především však z úkolů týkajících se oblasti úrazového pojištění**, uložených Radou na jejím 28. – 30. zasedání. V průběhu roku 2011 zasedala Pracovní skupina celkem osmkrát, velká část práce však probíhala korespondenčně elektronickou formou.

V závěru roku 2010 byla dohodnuta při jednání předsedkyně Pracovní skupiny s vrchním ředitelem Sekce sociálně pojistných systémů MPSV Mgr. Jiřím Králem spolupráce Pracovní skupiny na přípravě návrhu novely zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců. Pracovní skupina se sešla již 4. ledna 2011 a začala intenzivně pracovat na přípravě podkladového materiálu, který byl na zasedání 13. ledna 2011 dopracován a následně předán Sekci sociálně pojistných systémů MPSV. V tomto materiálu byly zapracovány návrhy a podněty jak z hlediska věcného, tak i legislativně technického, ve vazbě na časový odstup od přijetí tohoto zákona a vývoj v oblasti BOZP.

Na zasedání 3. března 2011 byla Pracovní skupina informována přizvanými zástupci Sekce sociálně pojistných systémů MPSV, že podkladový materiál připravený Pracovní skupinou nelze akceptovat, neboť návrh novely zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, bude na základě rozhodnutí ministra práce a sociálních věcí obsahovat pouze změny legislativně technického charakteru. Následně tuto informaci potvrdil na zasedání Rady vlády dne 25. března 2011 vrchní ředitel Mgr. Jiří Král a současně avizoval připravované změny ve vazbě na zřízení jednoho inkasního místa. Rada byla rovněž informována, že byla zahájena jednání o snížení marže pojišťoven. V této souvislosti vyslovila doporučení využít získané prostředky na prevenci a rehabilitaci v oblasti BOZP do nabytí účinnosti nové právní úpravy. Pracovní skupina byla pověřena sledovat přípravu návrhu právní úpravy úrazového pojištění a podle potřeby se do prací zapojit.

V následném období však nebyl Pracovní skupině další přístup k informacím o stavu prací na právní úpravě umožněn. Na přelomu měsíce dubna a května 2011 byl pak Sekcí sociálně pojistných systémů MPSV vydán a rozeslán návrh věcného záměru novely zákona č. 266/2006 Sb., včetně materiálu RIA, který obsahoval zásadní změny původního znění platné verze tohoto zákona. Pracovní skupina vyjádřila značné znepokojení nad předloženým návrhem a na základě toho proběhlo několik zasedání k projednání této problematiky mezi vedením MPSV a Pracovní skupinou.

Dne 23. června 2011 se konalo jednání zástupců MPSV a Pracovní skupiny za účasti ministra práce a sociálních věcí dr. Ing. Jaromíra Drábka, kde členové PS vyslovili zásadní nesouhlas s navrhovanými změnami. Po projednání stanovisek obou stran bylo zřejmé, že MPSV na předloženém návrhu trvá a kromě možných změn v oblasti sankcí, nehodlá další návrhy akceptovat. V obdobném duchu probíhalo i zasedání Rady vlády dne 1. července 2011, kdy bylo dohodnuto uskutečnit ještě jedno jednání k této problematice 15. července 2011. To proběhlo za účasti členů PS, náměstka ministra práce a sociálních věcí Mgr. Karla Machotky, vrchního ředitele Mgr. Jiřího Krále a dalších zástupců MPSV. Představitelé MPSV připouštěli pouze jednání týkající se možnosti změn k zavedení sankcí v úrazovém pojištění, což členové PS, zejména pak zástupci zaměstnavatelských organizací, považovali za nesystémové řešení a jednání skončilo bez jakékoliv dohody. Zástupci MPSV navíc sdělili, že práce na přípravě právní úpravy dále pokračují a v současné době již návrh vypadá jinak.

Do zasedání Rady vlády 30. září 2011 se Pracovní skupině nepodařilo získat žádné aktuální informace o přípravě novely zákona č. 266/2006 Sb. Předseda Rady vlády, ministr práce a sociálních věcí, Radu vlády informoval, že práce probíhají a bude ještě prostor se k návrhu vyjádřit. Což se bohužel nestalo, neboť návrh novely zákona o úrazovém pojištění byl 8. října 2011 rozeslán MPSV do vnějšího připomínkového řízení.

Předsedkyně Pracovní skupiny požádala vrchního ředitele Mgr. Jiřího Krále o oficiální zaslání návrhu novely zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců. Na základě toho Pracovní skupina připravila stanovisko se zásadními nesouhlasnými připomínkami k předloženému materiálu, které byly dne 23. listopadu 2011 při vypořádání připomínkového řízení projednány, avšak nebyly vůbec akceptovány.

Na 32. zasedání Rady vlády dne 9. prosince 2011 byla detailně projednána problematika úrazového pojištění, zejména pak informace o průběhu a negativních výsledcích vypořádání připomínkového řízení k návrhu novely zákona o úrazovém pojištění. Po projednání se Rada vlády ztotožnila se stanoviskem Pracovní skupiny a s návrhem novely zákona č. 266/2006 Sb. vyslovila svůj nesouhlas. V této souvislosti byli členové Rady vlády pozváni na konferenci „Předpoklady funkčního úrazového pojištění zaměstnanců v České republice“, která byla připravena ve spolupráci zástupců zaměstnavatelů, zaměstnanců a odborníků a konala se 10. ledna 2012 v Senátu PČR.

Jak vyplývá z výše uvedeného výčtu aktivit Pracovní skupiny v roce 2011, převažující část činnosti se soustředila na práci spojenou s přípravou právní úpravy úrazového pojištění. Nyní v době zpracování této zprávy je možno konstatovat, že celé úsilí členů Pracovní skupiny a potažmo Rady vlády v minulém roce, se ve finální fázi setkalo nejen se souhlasem široké odborné veřejnosti, ale bylo i potvrzeno stanoviskem Legislativní rady vlády a nakonec byl návrh novely zákona č. 266/2006 Sb. zamítnut dne 21. ledna 2012 i Vládou ČR. V této souvislosti je poukazováno na skutečnost, proč není hlas odborníků z Rady vlády naslouchán již v průběhu

přípravy právní úpravy, proč je vynakládáno tolik práce a úsilí odborníků, aby se po roční práci tvůrců novely ukázalo, že přístup k řešení dané problematiky nebyl správný.

Vedle problematiky úrazového pojištění, která je prioritním úkolem Národního akčního programu BOZP pro období 2011 – 2012, Pracovní skupina průběžně sledovala plnění dalších úkolů. Některá opatření tohoto dokumentu byla splněna, bohužel však zůstávají dlouhodobě nesplněné priority vycházející z cílů Národní politiky BOZP, kterými vedle zavedení funkčního systému úrazového pojištění je související zajištění financování celé oblasti prevence a rehabilitace, zejména pak podpora malých a středních podniků, výzkumu, vzdělávání a osvěty. Nedořešeny zůstávají nadále úkoly v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví ve školství, v rehabilitaci poškození zdraví z práce a další. Přestože na uvedené nedostatky Pracovní skupina i stálé výbory rady vlády opětovně upozorňují a Rada vlády k nim přijímá zásadní opatření, dosud se vše mívá účinkem.

Pracovní skupina bude proto iniciovat v nadcházejícím období konkrétní jednání k vývoji a současné situaci v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, a to zejména při přípravě Národního akčního programu na další období, který by měl reagovat i na připravovanou strategii Společenství pro BOZP pro rok 2013 a následující léta. Zde bude třeba k udržení kroku s Evropskou unií nejen přijímat nové národní dokumenty, ale především zajistit splnění těch předchozích, a zejména zajistit jejich konkrétní naplňování v praxi. Jedním z nástrojů, včetně ekonomického zajištění, by měly být prostředky ze systému úrazového pojištění, o jehož zavedení v ČR by mělo být rozhodnuto i na základě zkušeností z praxe západních evropských zemí. A to považuje Pracovní skupina za hlavní úkol nadcházejícího období.

IV. Výstupy

Rok 2011 byl pro Radu vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci osmým rokem její činnosti. Zároveň byl pro Radu, stejně jako v minulých letech, rokem intenzivní činnosti, kdy je třeba zejména zdůraznit aktivní činnost stálých výborů Rady a zřízených pracovních skupin. Činnost Rady, stálých výborů a pracovních skupin je podrobně popsána v části III. bodu 1 a 2 tohoto materiálu. Z tohoto zhodnocení činnosti vyplývá, jak velké úsilí bylo věnováno, mimo jiné aktivity, zejména snaze přispět k vyřešení problematiky úrazového pojištění zaměstnanců. K tomuto tématu bylo zpracováno několik doporučení. Cílem je především zavedení funkčního systému úrazového pojištění s důrazem na motivaci a podporou prevence a rehabilitace. Rada se touto problematikou zabývala na každém ze svých zasedání v roce 2011. Jak je konstatováno i v jiných částech tohoto materiálu, problematika nevyřešeného úrazového pojištění zaměstnanců zůstává stálým problémem.

Informace o Radě jsou přístupné na internetové stránce Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a Úřadu vlády České republiky (*sekce Poradní a pracovní orgány*). Jsou zde informace o plánu práce Rady, členech Rady a dokumenty týkající se Rady. Je zde také zveřejněna Národní politika bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a aktuální Národní akční program bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

Přehled vybraných materiálů projednaných Radou vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci v roce 2011 (celkový přehled je uveden v kapitole Přehled činnosti Rady):

Název projednávaného materiálu	Datum projednání Radou
Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2010	25. března 2011
Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012	25. března 2011
Doporučení Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci k problematice úrazového pojištění	25. března 2011
Statut pracovní skupiny k aktualizaci seznamu nemocí z povolání	25. března 2011
Stav a vývoj na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce	1. července 2011
Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012	1. července 2011
Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce SLIC a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání	1. července 2011
Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu bezpečnosti práce za rok 2010	1. července 2011
Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2010	1. července 2011
Doporučení Stálého výboru č. 1 – pro technickou bezpečnost k problematice vyhrazených technických zařízení a ke koordinátorovi BOZP na staveništi	1. července 2011
Společné doporučení Stálého výboru č. 3 – pro vzdělávání a výzkum a Stálého výboru č. 4 – pro sociální a zdravotní problematiku k vědě a výzkumu v oblasti BOZP	1. července 2011
Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012	30. září 2011
Zpráva o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2010	30. září 2011
Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2010	30. září 2011
Zpráva o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP u jednotlivých zaměstnavatelů podle § 322 zákoníku práce za rok 2010	30. září 2011
Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012	9. prosince 2011
Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2012	9. prosince 2011

Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2012	9. prosince 2011
Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP	9. prosince 2011
Společné doporučení Stálého výboru č. 3 – pro vzdělávání a výzkum a Stálého výboru č. 4 – pro sociální a zdravotní problematiku k výzkumu v oblasti BOZP	9. prosince 2011
Stanovisko Rady vlády pro BOZP k vládě předložené novele zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců	9. prosince 2011
Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání	9. prosince 2011

V. Rozdělení dotací

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci o dotacích nerozhoduje a ani se na jejich rozdělování nepodílí.

VI. Zahraničí

Rada vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci není členem žádné mezinárodní organizace.

Ve sledovaném období se v návaznosti na činnost Rady neuskutečnila žádná zahraniční pracovní cesta ani účast na akcích pořádaných mezinárodními organizacemi.

VII. Výdaje na činnost Rady v roce 2011

Náklady na činnost Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci včetně činnosti jejího sekretariátu jsou podle článku 10 odst. 1 Statutu Rady hrazeny z rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí. Funkci sekretariátu Rady vykonává oddělení bezpečnosti práce Ministerstva práce a sociálních věcí jako jednu ze svých činností. Jednání Rady, jejích stálých výborů a pracovních skupin se konají zpravidla v místech, kde sídlí toto ministerstvo. Přímé náklady na činnost Rady za sledované období byly ve výši 58.927,- Kč.

VIII. Plán činnosti Rady na rok 2012

Plán práce Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na rok 2012 schválila Rada na svém 32. zasedání dne 9. prosince 2011. Tento plán lze průběžně doplňovat.

V souladu s usnesením vlády č. 858 ze dne 3. září 2003, kterým byla zřízena Rada, jsou na rok 2012 plánována čtyři zasedání: březen, červen, září a prosinec (podle potřeby lze operativně změnit popřípadě rozšířit počet zasedání Rady).

Návrh programu pro jednání Rady v roce 2012

▪ 33. zasedání Rady (březen)

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2011.
3. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
4. Příprava Národního akčního programu BOZP na další období.
5. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
6. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
7. Různé.

▪ 34. zasedání Rady (červen)

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Projednání vývoje a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce.
3. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
4. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
5. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
6. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
7. Různé.

▪ 35. zasedání Rady (září)

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Zprávy o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce, orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci, o stavu bezpečnosti v hornictví a o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP za rok 2011.
3. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
4. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
5. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
6. Různé.

▪ 36. zasedání Rady (prosinec)

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
3. Schválení Národního akčního programu BOZP na další období.
4. Návrh plánu práce Rady na rok 2013.
5. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2013.
6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
8. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
10. Různé.

Výroční zpráva za rok 2011 byla projednána a schválena na 33. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci dne 30. března 2012.